



Comentario de la Encuesta de Mercado Laboral, septiembre de 2025

El Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) presenta los resultados de la Encuesta de Mercado Laboral de septiembre 2025.

Indicadores principales

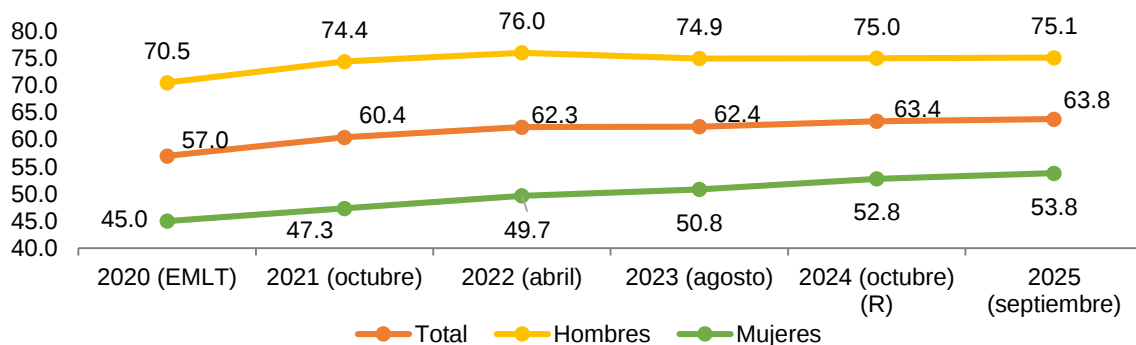
A. Población Económicamente Activa (PEA):

Para septiembre de 2025, la PEA (ocupados y desocupados) fue de **2,196,050** personas, con un incremento de **45,469** personas en relación con octubre de 2024 (2,150, 581). La PEA masculina, para este mes, fue de **1, 229,879** personas, con un crecimiento de 12,365 hombres. En cuanto a la PEA femenina había 933,067 mujeres en 2024, registrando un aumento de 33,104. En cuanto a las áreas geográficas, **1,622,642** personas correspondieron a la PEA urbana (aumentó 45,937), mientras que en el área rural, la PEA se situó en 2025 en **573,408** (disminuyó 468 personas).

A.1. Tasa de participación:

La tasa de participación económica se ubicó en **64.0%**, a nivel nacional, donde se presentó un leve incremento (0.6%), respecto a octubre del 2024 (63.4%).

TASA DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA EN LA REPÚBLICA, POR SEXO:
AÑOS 2020-25



Se observó, para ambos sexos, un aumento en la variación para los hombres de **0.1 puntos porcentuales** (75.1%) y en las mujeres **1.0 punto porcentual** (53.8%).

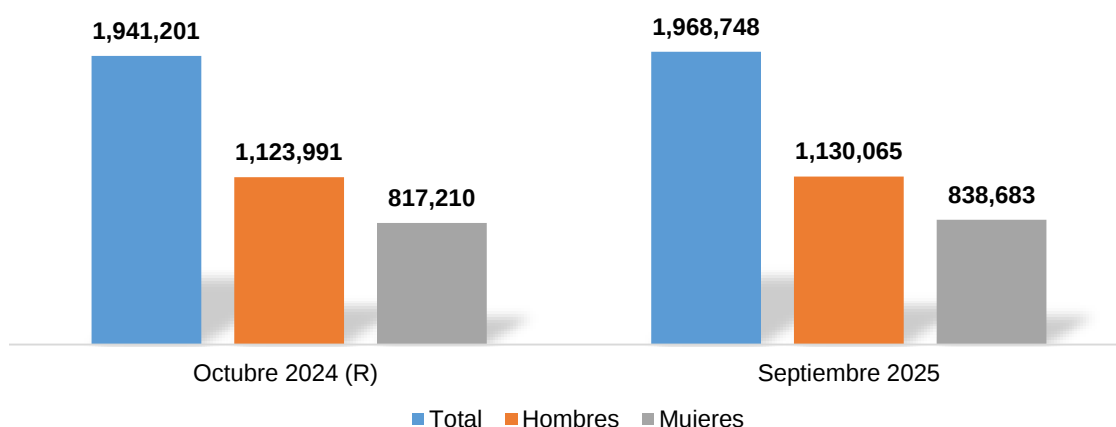
En el área urbana, la tasa de participación laboral aumentó **63.6%** para septiembre de 2025 respecto a octubre de 2024 (62.8%); por otro lado, en el área rural se observó que la tasa de participación fue de **65.1%**, mostrando una ligera disminución de 0.1%, frente al 65.2% de octubre 2024.



B. Población ocupada:

La población ocupada, a nivel nacional, para septiembre de 2025, se ubicó en **1,968,748** personas, reflejando un aumento de **27,547** personas ocupadas, respecto a octubre 2024 (1,941,201). Este crecimiento se observó para ambos sexos, pero de manera pronunciada en las mujeres (**21,473**), mientras que los hombres presentaron 6,074.

POBLACIÓN OCUPADA EN LA REPÚBLICA POR SEXO: AÑOS 2024-2025



Por área de residencia, **1,435,908** personas ocupadas residían en el área urbana (aumento de 33,253) y **532,840** personas ocupadas en el área rural (disminución de 5,706 personas).

B.1. Población ocupada por principales grupos de ocupación

De octubre 2024 a septiembre 2025, el empleo total creció 1.4% (de 1, 941,201 a 1, 968,748), con avances desiguales: 7 de los 9 grupos ocupacionales aumentaron, impulsados por empleados de oficinas (7.0%), técnicos (3.5%) y operadores (2.4%), pero cayeron los de agricultura (2.2%) por menor demanda rural y los artesanos (1.0%). Las mujeres ganaron más puestos entre los operadores (9.3%) y técnicos (9.2%).

B.2. Población ocupada por categoría en la actividad económica

La población ocupada alcanzó 1,968,748 personas, un leve crecimiento del 1.4% respecto a octubre de 2024, impulsado principalmente por el sector terciario, que representó el 70.3% del total, mientras que el primario y el secundario mostraron contracciones.



En el ámbito urbano, el empleo creció un 2.4% (1,435,908 ocupados), con el terciario dominando al 80.9% (4.1%), reflejando la concentración de servicios en centros poblados; en contraste, el rural experimentó una caída del 1.1% (532,840 ocupados), donde el primario sigue siendo clave (42.4%), pese a su declive, agravando la dependencia de actividades tradicionales en estas zonas.

Del total de 364,486 panameños de 15 a 19 años, solo 83,797 (23.0%) integraron la fuerza laboral. De estos, 63,419 se encontraron ocupados, mientras que 20,378 (24.3%) estuvieron desocupados, registrando la tasa de desocupación más alta entre todos los grupos etarios.

Entre la población no indígena, el patrón fue similar (1.7%), con el terciario al 73.1% (3.5%), destacando la brecha estructural entre áreas geográficas en la distribución del empleo. Destacaron avances en subsectores como actividades inmobiliarias (25.1%), financieras y de seguros (10.4%) y transporte (9.8%), que contribuyeron al dinamismo terciario, junto con un repunte en hogares como empleadores (8.6%).

B.3. Población ocupada por categoría en la ocupación

La población ocupada aumentó de 1, 941,201 a 1, 968,748, impulsada por empleados (1,187,240 a 1, 216,029). Los trabajadores por cuenta propia se mantuvieron en 31.4% (611,670 a 618,190), y el servicio doméstico creció de 91, 928 a 100, 064 (8.9%), dominado por mujeres (89.5%).

Provincialmente, Colón y Panamá Oeste en el grupo de los empleados presentaron un incremento de 9.9% y 8.7%, respectivamente. Los mayores descensos se observaron en Bocas del Toro (9.9%), Veraguas (5.2%) y Los Santos (4.1%). La comarca Kuna Yala registró un incremento de 33.1%, mientras que la Ngäbe Buglé, presentó un decrecimiento de 32.2%.

B.4. Población ocupada no agrícola con empleo informal

La población ocupada no agrícola aumentó de 1,627,199 a 1,665,732 personas, entre octubre 2024 y septiembre 2025. En este sentido, el empleo informal se mantuvo estable en 47.7% a 47.1%, con la siguiente distribución: sector informal 74.0% a 74.3%; empresas formales 16.0% a 14.5%; y el sector hogares de 10.0% a 11.2%. Por sexo, los hombres registraron una ligera disminución de un 48.6% a un 47.6%; las mujeres, se mantuvieron sin variación en 46.6%.

C. Mediana de ingreso de la población ocupada empleada

La población empleada de 15 y más años de edad alcanzó 1,210,496 personas (excluyendo 5,533 no declarantes), con el 87.1% trabajando más de 35 horas semanales (mediana salarial de B/.789.00), mientras el 9.9% trabajó menos de 25 horas (B/.223.00) y el 3% entre 25-34 horas (B/.358.00); la mediana general fue B/.756.00, superior en mujeres (B/.770.00 vs. B/.746.00), en hombres, con un 45.1% del total, aunque ellas representan el 43% de los bajos salarios (menores a B/.100.00).



D. Promedio de años aprobados de la población ocupada no agrícola

Se reveló una marcada correlación entre el nivel educativo y el tipo de actividad económica en la población ocupada no agrícola. Los sectores que requieren mayor especialización como Enseñanza (15.6 años), Actividades Profesionales, Científicas y Técnicas (15.9 años) y Financieras y de Seguros (15.4 años), presentaron los promedios de escolaridad más altos y estuvieron compuestos predominantemente por trabajadores con educación universitaria.

Por el contrario, sectores como Actividades de los Hogares como Empleadores (9.3 años), Industrias Manufactureras (10.4 años) y Agricultura (excluida de este cuadro no agrícola), se caracterizaron por una fuerza laboral con los promedios de escolaridad más bajos y una mayor proporción de personas que no han completado la secundaria.

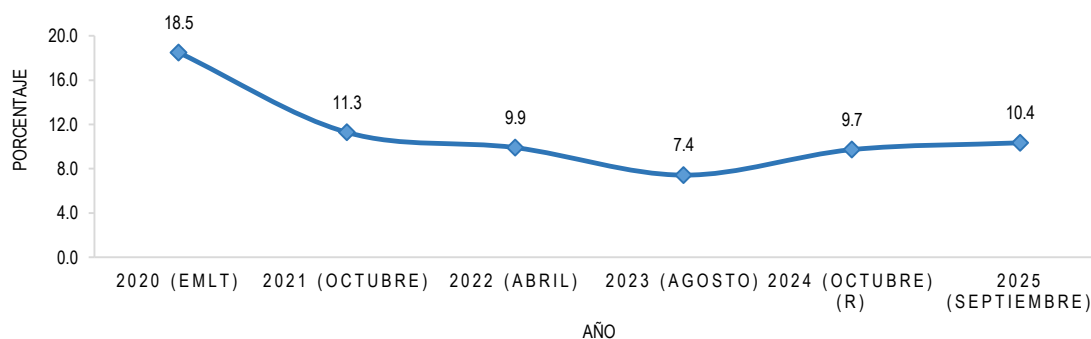
E. Población desocupada

La población desocupada en Panamá alcanzó las 227,302 personas, un incremento de 17,922 respecto a octubre de 2024 (209,380), elevando la tasa de desempleo nacional al 10.4%, con un mayor impacto en mujeres (127,488) que en hombres (99,814).

E.1. Porcentaje de desocupación:

La tasa de desempleo nacional aumentó de 9.7% en 2024 a 10.4% en 2025, reflejando un deterioro de 0.7 puntos porcentuales en el mercado laboral. Esta alza fue más severa para las mujeres, cuya tasa pasó de 12.4% a 13.2%, mientras los hombres experimentaron un incremento de 7.7% a 8.1%.

**PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DESOCUPADA, EN LA REPÚBLICA: AÑOS
2020-2025**



(EMLT) Encuesta de Mercado Laboral Telefónica.
(R) Cifras revisadas.



Geográficamente, el área urbana mantuvo tasas más elevadas (11.5% en 2025 vs 11.0% en 2024), pero el área rural mostró la mayor aceleración, pasando de 6.2% a 7.1%. Provincialmente, Bocas del Toro registró la expansión más crítica, duplicando su tasa de 7.2% a 15.3%, seguida por Herrera (3.2% a 5.3%) y Los Santos (2.9% a 5.1%).

E.2. Tasa de desempleo abierto

La tasa de desempleo abierto a nivel nacional registró una disminución pasando de 8.0% a 6.9% interanual. Esta reducción se observó en ambos sexos: los hombres disminuyeron de 6.0% a 5.5% y las mujeres de 10.6% a 8.6%. Por área geográfica, la tasa urbana descendió de 9.2% a 7.7%, mientras la rural se redujo de 4.7% a 4.5%.

De manera excepcional, Bocas del Toro experimentó un incremento, pasando de 5.1% a 12.1%. La población no indígena mostró una reducción de 8.3% a 7.2% en su tasa de desempleo abierto.

F. Población No Económicamente Activa (NEA)

Para septiembre de 2025, se estimó que **1,237,595** personas de 15 y más años de edad se encontraron en esta situación, registrándose **3,269 personas menos** que en octubre de 2024 (1,240,864).

La NEA estuvo conformada por **33.0%** hombres y **67.0%**, mujeres. La NEA se clasificó en potencialmente activos e inactivos puros. Por tanto, solo un **8.7%** declararon ser potencialmente activos y el **91.3%** fueron inactivos puros.

F.1. Principales razones de la Población No Económicamente Activa

La población de 15 y más años de edad no económicamente activa que no busca empleo en los próximos seis meses alcanzó 1,189,026 personas (promedio semanal).

Los motivos clave fueron: asistencia a centros educativos (25.8%), jubilación o pensión (23.2%), responsabilidades familiares (21.1%), discapacidad o edad avanzada (10.0%) y falta de deseo de trabajar (6.1%).

Las mujeres representaron el 66.9%, con mayor peso en responsabilidades familiares (30.0%); los hombres, el 33.1% en educación (35.1%). Las áreas urbanas concentraron el 75.6%, mientras que el área rural el 24.4%. Por edad, 15-19 años (22.3%) por estudios (87.5%), y 70 y más (28.6%) por jubilación (49.3%).